
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УДК 316.334.2

ББК 60.561.2

DOI 10.22394/1682-2358-2022-5-100-109

V.I. Maliy, *Doctor of Sciences (Sociology), Professor, Head of the Corporate Economy Department, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

V.V. Gusev, *Candidate of Sciences (Economics), Docent of the Corporate Economy Department, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

RISING POVERTY AND INEQUALITY IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE WORLD ECONOMY: TRENDS AND CONSEQUENCES

Theoretical approaches to the study of the phenomenon of poverty are analyzed. Modern problems of economic development of the state and the world economy, deepening the problems of poverty in the world, are considered. Possible ways of solving the problems of poverty in the Russian Federation are identified.

Key words and word-combinations: poverty, income, middle class, living wage, standard of living, sovereignty, social functions of the state.

В.И. Малый, *доктор социологических наук, заведующий кафедрой корпоративной экономики Поволжского института управления имени П.А. Столыпина — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: sreda@mail.ru)*

В.В. Гусев, *кандидат экономических наук, доцент кафедры корпоративной экономики Поволжского института управления имени П.А. Столыпина — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: vladgus2006@yandex.ru)*

РОСТ БЕДНОСТИ И НЕРАВЕНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ: ТРЕНДЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Аннотация. Анализируются теоретические подходы к исследованию феномена бедности. Рассмотрены современные проблемы экономического развития государства и мировой экономики, углубляющие проблемы бедности в мире. Установлены возможные пути решения проблемы бедности в Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: бедность, доход, средний класс, прожиточный минимум, уровень жизни, суверенитет, социальные функции государства.

На протяжении многих лет существовали различные теоретические представления о понятии «бедность» и

неоднозначное отношение к этому термину. Несмотря на это, многие исследователи склонны полагать, что бедность — исторически сложившееся социально-экономическое явление, имеющее сложную структуру и различные формы проявления в разных странах мира. На наш взгляд, бедность следует рассматривать как опасный фактор и угрозу социальной стабильности современного общества. Актуальность данной проблемы в ситуации усугубляющегося неравенства, являющегося следствием пандемии, надвигающегося мирового финансово-энергетического кризиса и обострения отношений между различными ведущими акторами мировой политики, не только не снижается, но и существенно усиливается.

Проблемам бедности и борьбы с ней уделяет самое пристальное внимание Президент РФ В.В. Путин. Например, на встрече с врио губернатора Кировской области А.В. Соколовым 9 августа 2022 г. глава государства отметил, что в регионе в общей сложности одиннадцать моногородов, при этом ситуация в четырех из них требует постоянного внимания органов государственной власти: «От низких доходов граждан, от ситуаций, связанных с этими моногородами, возникает и другая проблема — это высокий уровень алкоголизации населения. Не нужно ничего закидывать куда-то под ковер, лакировать ничего, надо заниматься самыми острыми проблемами. Конечно, Вам одному с этим не справиться, нужно активнее взаимодействовать с федеральными органами власти» [1]. Таким образом, Президент РФ подчеркнул, что бедность как отрицательное социальное явление приводит и к другим значимым проблемам и девиациям.

При анализе теоретических подходов к исследованию феномена бедности выявляется, что к основному критерию бедности многие авторы причисляют отсутствие или недостаток средств для удовлетворения минимальных потребностей индивида. Проблема бедности — это сложное социально-экономическое явление, включающее невозможность удовлетворения не только базовых потребностей индивида. В своей структуре бедность имеет различные формы и степени проявления, а также является следствием разнообразных причин [2].

Теоретики различают абсолютную, относительную и субъективную бедность. По мнению Аналитического центра при Правительстве РФ, концепция абсолютной бедности основана на оценке соответствия доходов (расходов) населения установленному минимуму средств существования и предусматривает установление определенной черты бедности (*poverty threshold*, *poverty line*) — уровня дохода или потребления, при котором человек или семья не в состоянии покупать необходимые для поддержания жизни продукты и другие предметы

первой необходимости (средства существования) на минимально необходимых, установленных на международном и (или) национальных уровнях пороговых значениях [3].

Если сравнивать уровень жизни в развитых государствах мира и Российской Федерации по критерию абсолютной бедности, то можно отметить следующее. Международный институт Legatum Institute (Великобритания) ежегодно составляет соответствующий рейтинг, где в понятие «уровень жизни», помимо средней заработной платы, включаются уровень медицины и образования, свобода предпринимательства, экологическая безопасность, коррупция и другие показатели. Россия в рейтинге уровня жизни 2022 г. находится на девяностом месте между Молдовой и Гватемалой (88 и 89-е места в рейтинге), с одной стороны, и Лаосом, Намибией, Таджикистаном (91, 92, 93-е места) — с другой стороны. В рейтинг входят данные 142 стран мира, лидеры рейтинга — Норвегия, Швейцария, Канада (1, 2, 3-е места), последние места в рейтинге занимают Конго, Центральнo-Африканская Республика и Чад (140, 141 и 142-е места соответственно) [4].

Концепция относительной бедности основана на оценке соответствия доходов или расходов населения их медианным (средним) значениям. Концепция субъективной бедности базируется на мнениях, оценках собственного социально-экономического положения людьми, которые руководствуются выбранными ими самими стандартами, не связанными с каким-либо абсолютным стандартом или средним показателем по стране. Субъективные оценки формируются на основе социологических опросов респондентов, при этом выбор порога бедности основан на суждениях граждан о своем материальном положении и носит субъективный характер. Для определения уровня субъективной бедности существует множество подходов: можно узнать, сколько людей считают себя бедными либо считают бедными своих друзей. В рамках данной концепции возможно определение субъективной черты (порога) бедности. Оценки субъективной бедности часто проводятся социологами в Армении, Белоруссии, Казахстане, России, Украине.

По данным опроса Фонда общественного мнения, в настоящее время только 1% россиян считают себя богатыми, 64% граждан России считают себя людьми со средним достатком (средний класс), 35% — относят себя к бедным. По мнению 52% опрошенных, человек при соответствующих усилиях может преодолеть бедность, напротив, 40% россиян уверены, что в большинстве случаев у бедных нет возможности улучшить свое благосостояние [5]. Определенным

критерием (порогом бедности) в Российской Федерации является сумма дохода на одного члена семьи в 20 тысяч рублей в месяц, так как многие россияне психологически считают именно эту сумму критичной.

Безусловно, к росту бедности часто напрямую ведут кризисные явления в мировой политике и экономике. За всю трехсотлетнюю историю современной капиталистической системы на планете более двух десятков раз случались мировые экономические кризисы — негативные явления в политической, инвестиционной, банковской, социальной сфере, приводящие к дисбалансу между потребительским спросом и имеющимися остатками на предприятиях, сокращению объемов выпуска продукции, кардинальным изменениям в ценовой политике, системе взаиморасчетов, безработице и бедности, краху крупнейших предприятий, товарных рынков и банкротству физических лиц. Развитие кризисных явлений, по мнению многих специалистов, носит стихийный характер, кризисы невозможно предугадать и предотвратить. Однако можно и оспорить подобную точку зрения: на наш взгляд, в ряде случаев кризисы могут вызываться искусственно для достижения основными акторами мирового сообщества запланированных целей.

Несмотря на высокую динамику, часто характерную для кризисов, экономические системы и предприятия входят в это критическое состояние в течение какого-то времени, требуя определенного временного лага. То же самое происходит с домохозяйствами и индивидуумами. В бедность население входит постепенно. Сначала не хватает средств на лекарства, потом — на одежду, а следом — на все остальные предметы потребления; человеку становится обременительно оплачивать услуги связи, ЖКХ, другие удобства современной цивилизации. Кардинальное обрушение российского населения в бедность произошло в первые годы рыночного реформирования, когда при распаде СССР и единой системы планового хозяйства были допущены крайне высокая инфляция и обесценивание семейных накоплений в Сбербанке РФ, поэтому в короткий промежуток времени граждане страны оказались в числе бедных. Попасть в бедность легко, а выйти из нее намного труднее. У каждого индивидуума есть шанс выбраться из бедности, но это требует больших усилий, необходимо предпринять ряд действий для повышения своей конкурентоспособности, улучшения финансового состояния и предотвращения негативных последствий бедности.

Проблема бедности исследовалась в разных областях научного знания, так как являлась актуальной во все времена; в современной России

вопрос о бедности вновь приобрел особенную остроту. Статистические данные показывают, что в настоящее время значительная часть населения страны находится на грани бедности или за ее чертой. Особенно заметен этот факт на фоне значительного социального расслоения, когда коэффициент разницы в доходах между богатыми и бедными гражданами составляет кратные величины.

Прогнозы по социальным трендам от Министерства экономического развития РФ на 2022 г. трудно назвать благоприятными. По данным государственного учреждения, реальные доходы россиян в течение 2022 г. сократятся как минимум на 19%, в результате чего за чертой бедности окажутся более 30 млн человек, что в целом составит 21% от всего населения страны. Как отметила профессор Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ Л.А. Василенко, официальный прожиточный минимум, установленный государством в настоящее время, примерно на 25–30% ниже субъективных представлений россиян. Сегодня половина доходов среднестатистической семьи уходит на покупку продуктов питания, около 20% — на непродовольственные товары (лекарства, одежду, обувь, предметы гигиены), а оставшуюся сумму россияне вынуждены делить между оплатой коммунальных услуг, затратами на транспорт и другими необходимыми платежами [6]. При этом, несмотря на государственные программы, призванные побороть бедность, как в 2021, так и в 2022 г. около 20% граждан считают свои доходы недостаточными, хотя официально они получают больше величины прожиточного минимума (13 026 рублей для трудоспособного населения в 2022 г.) [7]. Из этого следует, что прожиточный минимум, установленный государством, является неоправданно низким и несоизмерим с реальными потребностями людей. По мнению Л.А. Василенко, количество бедных людей в России составляет около 40%, но продолжительность и характер бедности представителей этой группы отличаются друг от друга. По средним подсчетам, около 4% населения страны (более 6 млн человек) находятся на пороге нищеты, не имея возможности полноценно питаться, так как экономят даже на продуктах питания [6].

Причинами обострения проблемы бедности, по нашему мнению, являются последствия эпидемии коронавируса COVID-19, внутренний экономический кризис, режим санкций — контрсанкций со стороны мирового экономического сообщества в отношении Российской Федерации, закрытие крупных предприятий и уход иностранных инвесторов из России, другие факторы.

Безусловно, в современной мировой системе наиболее бедными являются государства «третьего мира», или «периферийные» страны. В беднейших из подобных стран уровень доходов часто составляет около одного доллара на человека в день. Этот показатель был принят в качестве первого международного порога бедности специалистами Всемирного банка, которые активно исследовали данную проблему. Снижение уровня жизни в 2022–2023 гг. прогнозируется также в странах, которые составляют «центр» мировой экономической системы: страны Европейского союза, США и Канада.

Специальная военная операция России на территории Украины возникла как симметричный ответ на попытку создания антироссийского проекта в соседней стране. В качестве последствий специальной военной операции развитые страны наложили арест на средства ЦБ РФ, размещенные в иностранных активах, а также ввели беспрецедентные санкции практически во всех областях экономики против многих российских предприятий, крупных предпринимателей, чиновников, юридических и физических лиц. Российская Федерация в ответ приняла меры по продаже недружественным странам природных ресурсов за рубли и по ограничению поставок газа и нефти в государства, занимающие наиболее антироссийскую позицию. В результате мировые цены на наиболее востребованные российские энергоресурсы — нефть, газ и электроэнергию — пошли вверх, и развитые страны в преддверии холодного периода вынуждены вводить у себя ограничения по энергопотреблению, мероприятия по тотальной экономии всех видов энергоресурсов.

Например, биржевые цены на газ в Европе в октябре 2022 г. ускорили рост до 11% и почти достигли 1270 долларов США за 1000 кубометров (данные лондонской межконтинентальной товарной биржи ICE). Ближайшие (ноябрьские) фьючерсы на газ выросли также на 11%, до 1267,3 доллара за тысячу кубометров. В ноябре 2021 г. цена за 1000 кубометров газа составляла 900,5 доллара США, за год рост цен на газ составил более 40% [8]. В настоящее время из-за обострения международных отношений ситуация является высокорисковой, и насколько увеличатся цены на газ в течение холодного периода 2022–2023 гг. — не берутся прогнозировать даже ведущие эксперты мировых энергетических рынков. Пока цены на энергоресурсы тотально повышаются, что приводит к снижению уровня жизни, прежде всего европейцев, и увеличению платежей за жилищно-коммунальные услуги. По данным Всемирного банка, мировые цены на электроэнергию, которые в 2021 г. выросли почти вдвое, к концу 2022 г. могут вырасти еще на 50% [9].

Следовательно, примерно на эту величину к 2024 г. может упасть уровень жизни в ЕС, Европу в прямом смысле слова ожидает рост числа бедных граждан [10].

На наш взгляд, Российская Федерация действует в настоящее время рационально и всеми имеющимися средствами отстаивает свой экономический суверенитет. Если страна проводит в отношении России недружественную политику, запрещает транзит российских грузов через свою территорию или аннулирует ранее выданные визы на въезд российским гражданам, то с подобной страной следует разорвать политические и торгово-экономические отношения и не поставлять энергоресурсы (газ, нефть, электроэнергию, лес, уголь, уран, другие важнейшие производственные факторы) по доступным ценам. Большинство стран Европейского союза ввели против Российской Федерации политические и экономические санкции и чинят препоны в отношениях, поэтому подобная практика в настоящее время весьма оправдана. В то же время европейские страны, которые являются «умеренными» и проводят в отношении России взвешенную политику, продолжают получать газ в необходимых объемах по приемлемым ценам, например, Венгрия, Сербия, Турция. Кратно увеличили закупки российских нефти и газа крупные развивающиеся экономики. В условиях потери рынков и объемов продаж на западном направлении Россия осуществляет грандиозный поворот на Восток и ищет сбыт для энергоресурсов в Индии, Китае, Мьянме, Индонезии, других ведущих государствах Юго-Восточной Азии. Например, в мае 2022 г. Китайская Народная Республика нарастила импорт сырой нефти российского производства на рекордные 55%. По данным Главного таможенного управления КНР, Россия заняла первое место среди всех экспортеров этого вида топлива в Китай, сместив Саудовскую Аравию [11].

Наблюдаемый в подобных условиях взрывообразный рост на энергоресурсы на мировых рынках позволяет получать российскому бюджету ощутимые доходы, которые превышают доходы в сопоставимые периоды прошлых лет. Другой важный источник пополнения государственного бюджета в современных условиях — производство продуктов питания, в частности продукции растениеводства. В условиях засушливого лета 2022 г., обмеления рек и тотального неурожая в ряде стран Европейского союза экспорт зерна из Российской Федерации на мировой рынок также будет способствовать увеличению доходной части федерального государственного бюджета.

Возникает закономерный вопрос: может ли Россия в современных сложных экономических условиях повысить собственное бла-

госостояние и обеспечить граждан всеми социально необходимыми благами? На наш взгляд, небогатая страна сможет стать богатой исключительно в том случае, когда ей есть что предложить (продать) миру. Неважно, что это будет — сырье, продукты питания, туристические услуги или технологии. Если стране продать нечего, она так и останется бедной, попадет в порочный круг бедности. Но для проведения подобной политики необходим лидер, руководитель, который желает сделать свое государство богатым и знает, как этого достичь. Есть множество стран, которые благодаря своим ресурсам за относительно небольшой срок стали экономически развитыми и влиятельными на мировой арене, например Объединенные Арабские Эмираты. Столица ОАЭ Дубай превратился за последние сорок лет из отсталой рыбацкой деревни в один из самых развитых городов мира. Сегодня Объединенные Арабские Эмираты — одна из немногих стран — экспортеров нефти с высокодиверсифицированной экономикой, грандиозным авиационным хабом и туристическим кластером, если нефтяная отрасль перестанет приносить деньги и станет нерентабельной, влияние от ее упадка на экономику ОАЭ в целом будет минимальным.

Россия обладает самым большим в мире природно-экономическим потенциалом. Во многих сферах — экономике, науке, технике, культуре и спорте — Россия занимает первое место в мире либо входит в топ-5 мировых лидеров (сельское и лесное хозяйство, энергетика, химическая промышленность, металлургия, оборонно-промышленный комплекс, авиапром, судостроение, космическая отрасль, транспорт, телекоммуникации, финансы, математика, физика, астрономия, география и геология, палеонтология и археология, полиграфия, архитектура, искусство, анимация, спортивная отрасль). Страна обладает различными социальными благами, такими как страховая медицина, образование, централизованное отопление, которого нет во многих развитых странах, государственные услуги (получить справки, услуги и необходимые документы или оплатить налоги в России стало несравнимо удобнее, чем во многих развитых странах).

Основные направления борьбы с бедностью определяются факторами ее формирования. Применительно к России борьба с бедностью означает индустриальный рост и формирование не на словах, а на деле социального государства, обеспечение гарантированного уровня доходов для трудоспособного населения на основе собственного труда, создание новых рабочих мест, доступность для всех слоев населения качественных услуг образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства. Россия как крупнейшая сырье-

вая держава должна также добиваться большей эффективности, эквивалентного обмена при осуществлении поставок энергоресурсов на мировой рынок.

На наш взгляд, для решения проблемы бедности в Российской Федерации требуется реализация следующих мероприятий:

- ужесточение действенного контроля за всеми естественными монополиями (в том числе за тарифами в жилищно-коммунальном хозяйстве);

- решение проблемы качества услуг, предоставляемых государством гражданам, включая «настойчивое разъяснение» государственным чиновникам всех уровней идеи равенства всех категорий граждан и предприятий;

- ликвидация сращивания бизнеса и власти с целью извлечения сверхдоходов;

- новая промышленная политика, новая индустриализация в Российской Федерации;

- минимизация подзаконных актов министерств и ведомств, которые позволяют им поддерживать их «государственно защищенную» конкурентоспособность государственного сектора по отношению к частному;

- изменение («патернализация») налогового законодательства, сдвигаящий характер налогообложения для предприятий отечественного бизнеса.

Большую роль в борьбе с бедностью играют социальная политика, сохранение функций «социального государства», закрепленное в ст. 7.1 Конституции РФ. На наш взгляд, социально ориентированная экономика — это следующая фаза развития государства после индустриализации. Это тот стимул, ради которого люди будут эффективно работать на благо страны в перспективе. Институт социальной защиты должен постепенно переходить от традиционной патриархальной семьи к государству — и это закономерный процесс, тем более в Российской Федерации, где личное доверие к государству и правителю было всегда большим, чем просто надежда на стабильное развитие в будущем.

Борьба с бедностью и достижение большей социальной справедливости представляют собой важнейшую задачу для российской власти. В условиях глобального противостояния с развитым Западом Россию должна волновать в первую очередь собственная повестка, задача сбережения многонационального народа и четкие контуры будущего развития. Граждане Российской Федерации остро почувствовали на себе бремя бесконечных и бездумных либеральных ре-

форм последнего тридцатилетия и сегодня достойны лучшей жизни. Государству необходимо предложить обществу проект социально-экономической модернизации, в котором у работающего населения будут все права на достойную жизнь и бедность исчезнет. Получится ли это у органов государственной власти, покажет ближайшее будущее.

Библиографический список

1. Путин призвал не лакировать проблемы бедности и алкоголизма. URL: <https://rg.ru/2022/08/09/reg-pfo/putin-prizval-ne-lakirovat-problemy-bednosti-i-alkogolizma.html?ysclid=17oicbfh73806365205>
2. Проказина Н.В., Галаева Т.М. Бедность как объект социологического анализа: теоретические подходы и эмпирические измерения // Научный результат. Социология и управление. 2021. Т. 7, № 1. С. 70–85.
3. Концептуальные и методические подходы к определению черты бедности в зарубежных странах. URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Ministry-0-1036-src-1543571981.2759.pdf?ysclid=17oiqhmq9543904904>
4. Уровень жизни населения России и стран мира в 2022 г. URL: <https://bs-life.ru/makroekonomika/uroven-zizny2012.html?ysclid=19v5t533fq678239884>
5. Бедность. О причинах бедности. Представления о возможности ее преодолеть. URL: <https://fom.ru/Obraz-zhizni/14512?ysclid=17oj12gznd213181284>
6. До конца 2022 г. более 20% граждан России окажутся за чертой бедности. URL: <https://bs-life.ru/makroekonomika/cherta-bednosti2015.html?ysclid=17u65enk9554565466>
7. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2022 год: постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1070. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/69949.html?ysclid=17u6aogl5a839281201>
8. Цены на газ в Европе достигли почти 1270 долларов за тысячу кубов. URL: <https://ria.ru/20221020/gaz-1825343302.html?ysclid=19v79043h6732464961>
9. Лабутина Д. Как Европа привыкает к высоким ценам на тепло и электричество URL: <https://www.forbes.ru/biznes/464503-kak-evropa-privykaet-k-vysokim-cenam-na-teplo-i-elektrichestvo?ysclid=18relvq0s6242347819>
10. Сколько Европе предстоит падать? URL: <https://svpressa.ru/blogs/article/295215/?ysclid=18rm9iebb7734882264>
11. Россия экспортировала в Китай рекордный объем нефти URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/06/2022/62aff609a79477ed6a6ae4c?ysclid=19v7duzs7x177035976>